

EJE V.- MODELO DE GOBERNANZA DEL MONTE ARAGONÉS: ADMINISTRACIÓN, PLANIFICACIÓN, ORDENACIÓN Y GESTIÓN FORESTAL SOSTENIBLE.

INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN

V.4.- DIRECTRICES Y CRITERIOS ORIENTADORES DE GESTIÓN FORESTAL SOSTENIBLE. MODELOS E ITINERARIOS SELVÍCOLAS DE REFERENCIA. PROMOCIÓN DE LA CERTIFICACIÓN DE LA GESTIÓN FORESTAL SOSTENIBLE POR SISTEMAS ACREDITADOS. CONTROL DE LA LEGALIDAD DE LA MADERA COMERCIALIZADA EN ARAGÓN

MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:

V.4. 6.- Ejecución anual y desarrollo del Programa Regional de Inspección del Sistema de Diligencia Debida para el control de la legalidad de la madera comercializada en Aragón, de acuerdo con el Plan Nacional. Creación y mantenimiento del Registro de agentes y empresas comercializadoras e importadoras de madera en Aragón.

ANTECEDENTES. JUSTIFICACIÓN

A partir del Plan de Acción FLEGT (*"Aplicación de la leyes, gobernanza y comercio forestales"*, 2003) de la UE, que se materializó posteriormente con la aprobación del *Reglamento 2173/2005* que establece un *sistema de licencias FLEGT* aplicable a las importaciones de madera en la Comunidad Europea, se aprobó después el **Reglamento 995/2010 de la madera (EUTR)** y su desarrollo mediante el *Reglamento delegado 363/2012* relativo a las normas y procedimiento de reconocimiento de las entidades de supervisión, y el *Reglamento de ejecución 607/2012* relativo a las normas detalladas de aplicación del **Sistema De Diligencia Debida**.

Con carácter general, el *Reglamento EUTR* prohíbe la comercialización en todo el territorio de la Unión Europea de madera aprovechada ilegalmente, estableciendo diferentes obligaciones y responsabilidades para las figuras jurídicas definidas como agentes (propietarios y rematantes forestales o importadores) y comerciantes. Cada país miembro de la UE debe proceder a la disposición de las medidas legislativas que considere necesarias para regular la demanda interna de productos de *madera comercializados en su propio territorio*.

A tal fin, en primer lugar el Estado español aprobó la vigente *Ley 21/2015 de Montes* que incorpora como novedad aspectos relacionados con la **comercialización de madera legal**, en cumplimiento de algunas de las obligaciones derivadas la normativa reglamentaria aplicable, incluyendo en su Disposición Adicional Décima el procedimiento de *Declaración Responsable* para aquellos agentes que opten por un sistema individual para el ejercicio de la diligencia debida, cuyo contenido mínimo se desarrolló reglamentariamente mediante el *Real Decreto 1088/2015* sobre el *control de la legalidad de la madera comercializada* en España.

La referida ley básica estatal de montes en su artículo 7 incluyó un precepto añadido expresamente para la elaboración del **Plan Nacional de Control de la Legalidad de la Madera Comercializada**, y estableció que en los procedimientos de contratación, las Administraciones públicas adoptarán las medidas oportunas para evitar la adquisición de madera y productos derivados procedentes de *talas ilegales* de terceros países y para favorecer la adquisición de los procedentes de *bosques ordenados y certificados*. El referido plan nacional establece los *criterios de distribución territorial de controles* por comunidades autónomas y de *evaluación del grado de confianza de los agentes* para la ejecución anual y desarrollo del **Programa Regional de Inspección del Sistema de Diligencia Debida** para el control de la legalidad de la madera comercializada en cada una de ellas.

OBJETO. DESCRIPCIÓN

La medida tiene por objeto la ejecución anual y desarrollo del *Programa Regional de Inspección del Sistema de Diligencia Debida* para el **control de la legalidad de la madera comercializada en Aragón**, de acuerdo con los *controles de inspección* que le correspondan según la distribución territorial establecida en el Plan Nacional de Control de la Legalidad de la Madera Comercializada en España, conforme a los criterios de *evaluación del riesgo y selección de los agentes* objeto de inspección según su *grado de confianza* establecidos en dicho plan.

Los funcionarios y técnicos encargados de realizar la actividad de control han de ser designados por la Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal como *autoridad competente* de la administración forestal en Aragón que ha de procurar la adecuada coordinación entre las autoridades competentes regionales implicadas (Guardia Civil,...) y de velar por el *ejercicio de la diligencia debida* y la obligación de *trazabilidad*, recogida y entrega de la *Declaración Responsable* de los agentes, efectuando los *controles* sobre los agentes y comerciantes que correspondan, así como de las *Entidades de Supervisión* cuando corresponda.

En esencia, el **procedimiento de inspección del control** se inicia con un proceso preparativo de solicitud y análisis de información, selección del tipo de control según el tipo de operador comercial y notificación del control al interesado que puede ser presencial (*control documental “in situ”*) realizado mediante los documentos de control necesarios (fichas de control) para redactar el *informe de resultados y conclusiones del control*, y proceder a su firma, así como de las fichas del *control de inspección del agente y verificación* del producto para su cierre.

Este informe firmado por los técnicos de inspección designados para realización de los controles deberá formalizarse, observando los requisitos legales pertinentes, en el correspondiente *documento público* que tendrá valor probatorio de los hechos recogidos, sin perjuicio del resultado de las actuaciones previas que en su caso se lleven a cabo y de las pruebas que aporten los particulares en defensa de sus derechos e intereses, debiendo guardar el secreto profesional de cuantos datos, hechos y circunstancias conozcan en el ejercicio de sus funciones. Cuando no se requiera presencia física se puede hacer un control de escritorio a distancia.

El Ministerio competente de la Administración General del Estado en su web oficial dispone de un sitio específico (Madera Legal FLEGT EUTR) y pone a disposición una aplicación informática para la introducción de las declaraciones responsables y de los informes de control, así como manuales de control para usuarios como agentes y como inspectores de las comunidades autónomas.

Además, la administración forestal aragonesa como autoridad competente deberá haber procedido a la creación del Registro de empresas comercializadoras e importadoras de madera en Aragón y realizar su llevanza, mantenimiento y actualización permanente, así como de los expedientes sancionadores.

FINALIDAD/OBJETIVO

La finalidad de la medida es ejecutar cada año y desarrollar del Programa Regional de Inspección del Sistema de Diligencia Debida para el control de la legalidad de la madera comercializada en Aragón realizando las inspecciones de control que les correspondan de acuerdo con el Plan Nacional y llevando el mantenimiento del Registro de empresas comercializadoras e importadoras de madera en Aragón para tal fin.

ÁMBITO TERRITORIAL DE APLICACIÓN O EJECUCIÓN

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos

Descripción del ámbito territorial: territorio de la Comunidad Autónoma de Aragón.

IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

Carácter/tipo: se trata de una medida de inspección técnica administrativa.

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico. Inventario. Cartografía
5	Instrumento de planificación/gestión
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa / promoción
10	Formativa/educativa

11	Medida de fomento
----	-------------------

Responsable:

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

Directriz o referente técnico: no corresponde.

HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

Horizonte temporal de cumplimiento

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio

		de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
3	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
4	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)

Descripción del horizonte temporal de cumplimiento o aplicación de la medida: debe procurarse su elaboración durante el primer quinquenio del Plan Forestal de Aragón.

FINANCIACIÓN.

Fuente de financiación prevista:

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / financiación privada

INDICADORES DE REFERENCIA. CUMPLIMIENTO O EJECUCIÓN

Indicador de cumplimiento:

- ⇒ Número y referencias de agentes y empresas comercializadoras e importadoras de madera registrados en Aragón.
- ⇒ Número y referencia de declaraciones responsables recibidas.
- ⇒ Número y referencia de inspecciones e informes de control de agentes y de verificación de productos.
- ⇒ Número y referencia de expedientes sancionadores.

Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos (Proceso Forest Europe).